



INFORME ANUAL 2006

**LA CONTRIBUCION DEL IICA A LA
AGRICULTURA Y AL DESARROLLO DE LAS
COMUNIDADES RURALES EN PANAMÁ**

2007

1.	Resumen Ejecutivo	2
2.	Introducción.....	5
3.	El Estado de la Agricultura y Vida Rural en Panamá.....	5
4.	Resultados de la Implementación de la Agenda Nacional de Cooperación Técnica en Panamá durante el 2006.....	6
5.	Resultados de la Cooperación Interagencial.....	8
6.	Resultados de la Cooperación Técnica Horizontal.....	9
7.	Nuevas Oportunidades para la Cooperación Técnica.....	10

Resumen Ejecutivo

Resultados de la Implementación de la Agenda Nacional de Cooperación Técnica en Panamá durante el 2006.

(a) Contribución al Reposicionamiento de la Agricultura y Vida Rural

- Apoyo al Ministerio de Desarrollo Agropecuario (MIDA), Ministerio de Desarrollo Social (MIDES) y la Secretaría Nacional para el Plan Alimentario Nutricional (SENAPAN) en la formulación, seguimiento y evaluación de políticas sociales, con énfasis en la lucha contra la pobreza en las Comunidades Rurales.
- Colaboración al MIDA en la formulación de un Programa Nacional de Desarrollo de la Fruticultura.
- Apoyo al Delegado Ministerial del Grupo de Revisión e Implementación de Cumbres para la Agricultura y Vida Rural (GRICA) de Panamá en la formulación de políticas de Estado para el Sector Agroalimentario y Rural de Centroamérica.
- Apoyo al Delegado Ministerial del GRICA de Panamá en el establecimiento e implementación del Sistema de Información para el Seguimiento y Evaluación de Estrategias y Políticas para la Agricultura y Vida Rural.

(b) Promoción del Comercio y la Competitividad de los Agronegocios

- Colaboración al MIDA y al Instituto de Mercadeo Agropecuario (IMA) en la formulación de estudios sobre frutas tropicales para el mercado de los Estados Unidos de América y la Unión Europea.
- Apoyo al MIDA en alianza con la Agencia Española de Cooperación Internacional (AECI) en la formulación de propuesta de política para el Sector Agroindustrial y elaboración de Propuesta de anteproyecto de Ley para fomentar el desarrollo de la Agroindustria Nacional.
- Colaboración al MIDA en fortalecimiento institucional en formar un equipo nacional en temas relevantes del Sector Agroalimentario necesarios para el proceso de Integración Regional.
- Colaboración al MIDA en la formulación de un Programa Nacional de Desarrollo de la Fruticultura.
- Apoyo Técnico al MIDA en la Capacitación de 5 técnicos del MIDA en Metodología de Realización de Diagnóstico Rápido y Análisis de Cadenas Agroalimentarias.

(c) Fortalecimiento de los Sistemas de Sanidad Agropecuaria e Inocuidad de Alimentos

- Colaboración al MIDA en fortalecimiento institucional de los Servicios Públicos de Sanidad Agropecuaria e Inocuidad de Alimentos para el establecimiento de un Sistema de Gestión de Calidad.

- Apoyo al sector público, privado y académico en el establecimiento del Grupo Nacional Multisectorial para la aplicación de los Acuerdos del Comité de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias de la OMC.
- Capacitados 48 técnicos de la Dirección de Salud Animal y Sanidad Vegetal en requisitos y aplicación de normas ISO 9000 y norma ISO 17025 para el establecimiento e implementación de sistemas de calidad para mejorar el desempeño de los servicios.
- Fortalecida la Dirección de Salud Animal y Sanidad Vegetal en la evaluación de la gestión de los laboratorios con base a la norma ISO 17025.

(d) Fortalecimiento de las Comunidades Rurales usando el Enfoque Territorial

- Apoyo a la operacionalización del Enfoque Territorial en el Distrito de Antón de la Provincia de Coclé, en coordinación con el MIDA y las Instituciones del Sector Público que componen el Gabinete Social, proceso acompañado por la Gestión del Conocimiento, a partir de un “Observatorio Experimental”.
- Apoyo al MIDA en el diseño e implementación de Proyecto para el desarrollo de la Citricultura en la Provincia de Coclé, que permitirá dentro del Contexto de Desarrollo Rural, el mejoramiento ambiental sostenible a través de la conservación de los recursos naturales con la siembra de árboles frutales permanentes que representan cobertura boscosa, así como el desarrollo de cultivos que se caracterizan por tener mercados accesibles, industrializables, generadores de empleos e ingresos para el país y a las comunidades que dependen de la agricultura.

(e) La introducción de la Tecnología y la Innovación para la Modernización de la Agricultura y Vida Rural

- Apoyo al MIDA, IDIAP e Instituciones académicas en la implementación de los Componentes Nacionales de Proyectos Regionales REMERFI, FONTAGRO, AGROBIODIVERSIDAD y Biotecnología.
- Colaboración al MIDA, IDIAP, IMA, Universidad Tecnológica de Panamá (UTP) y otras organizaciones en la implementación del Proyecto “Producción, procesamiento y comercialización de la Yuca y sus derivados alimenticios en Panamá, dentro del marco de la Red de Innovación Agrícola (RED-SICTA).
- Apoyo al IDIAP, MIDA y otras organizaciones en la implementación del Proyecto “Potencialidades de las Balsas Productivas en el Lago Alajuela” (maíz, frijol, arroz, poroto, ñame, yuca y zapallo) dentro del marco de la Red de Innovación Tecnológica (RED-SICTA).

**PRINCIPALES EVENTOS ORGANIZADOS POR LA OFICINA IICA EN
PANAMA, 2006**

Nombre oficial del evento	Fecha de realización	Lugar de realización	Nº de participantes	Lugar y fecha publicación del informe o memoria del evento
Reunión del Grupo Interagencial de Desarrollo Rural	28 de Abril	Ciudad de Panamá	27	Documento "Panorama de la Cooperación Internacional para el Desarrollo Rural en Panamá", Panamá, Junio 2006
Taller Sistemas Gestión de Calidad: Herramientas para fortalecer los Servicios de Sanidad Agropecuaria de Panamá	9, 10 Agosto	Ciudad de Panamá	50	Memoria Panamá Octubre 2006
Seminario/Taller sobre Validación de Prioridades Nacionales para la Elaboración de la Agenda Nacional de Cooperación Técnica 2006-2010	10 de octubre	Ciudad de Panamá	90	- CD con resultados - Documento de Agenda, Panamá, octubre y diciembre 2006
Taller Rápido sobre Sector Lácteo en Panamá	12 de Diciembre	Ciudad de Panamá	50	Plan de Acción Panamá, diciembre de 2006

1. Introducción

El pueblo Panameño participó en el Referéndum Nacional organizado por el Tribunal Electoral sobre la Ampliación del Canal de Panamá, que consiste en la construcción de un tercer juego de esclusas, con un costo aproximado de US\$6 mil millones; el 78% de la población voto favorablemente a la Ampliación del Canal.

La Autoridad del Canal de Panamá (ACP) ha divulgado masivamente los beneficios que el país recibiría de esta ampliación en términos de contribuir a generar divisas para utilizarse prioritariamente en los Programas Sociales que contribuyan a reducir la pobreza, especialmente en las zonas rurales y las Comunidades Indígenas del país; así como la generación de alrededor 20,000 empleos directos e indirectos para los panameños.

El Consejo Nacional de la Empresa Privada (CONEP) y otras organizaciones de la Sociedad Civil, Clubes de Servicios a las Comunidades, han manifestado la necesidad de elaborar un **“Plan Nacional de Desarrollo”**, de manera que se haga un uso transparente de los recursos económicos que se van a generar con este Proyecto y garantizar el uso de los mismo en los Sectores más vulnerables del país. Dentro de ese contexto el Presidente de la República, Licdo. Martín Torrijos Espino ha manifestado su beneplácito y apoyo que ese “Plan” se inicie a formular inmediatamente a través de una Consulta Nacional con el apoyo del PNUD.

La economía Panameña creció en el 2006 un 8.4% en comparación al 6.4% de crecimiento del 2005. El déficit fiscal ha desaparecido por completo, ya que el país logro un superávit de 0.5% en relación al PIB. El desempleo bajo de un 14.4% en el 2002, a un 8.9% en el 2006. El país logró aumentar sus ingresos tributarios alrededor del 23% en el 2006, debido a la reforma fiscal y a la fuerte expansión económica. Por otra parte la inversión extranjera alcanzó cerca de los US\$3 mil millones en el 2006.

2. El Estado de la Agricultura y Vida Rural en Panamá

El Gobierno de Panamá y el Sector Privado Agrícola ha continuado integrando esfuerzos y recursos para lograr su transformación y su competitividad, de manera de poder afrontar los retos y oportunidades que requiere una economía globalizada, dominada por el libre comercio, estando el país insertado en este proceso, ya que tiene firmado Tratados de Libre Comercio con varios países y en vía de concretizar con los Estados Unidos y la Unión Europea.

El Presidente de la República, Licdo. Martín Torrijos aprobó una “Agenda Complementaria” para elevar la Competitividad del Sector, con lo cual los productores de Cultivos No-Tradicionales, el Sector Lácteo y otros rubros recibirán un financiamiento de 50% de las inversiones que realicen para mejorar la Competitividad. Este programa de Competitividad cuenta con un Fideicomiso de US\$20 millones. Además el Gobierno creó el Fondo de Garantía de US\$40 millones para darle facilidades de financiamiento al Sector Privado.

El Gobierno Nacional en apoyo al Sector Agroalimentario y Rural construye a un costo de US\$55 millones el **Sistema de Riego Remigio Rojas**, que permitirá la incorporación 3,200 hectáreas a la producción agrícola bajo riego intensivo en beneficio de más de 400 productores en el área occidental de la Provincia de Chiriquí. El proyecto generará unos 2,000 empleos e inyectará anualmente más de US\$22 millones a la economía como resultado de las exportaciones.

El Gobierno Nacional tiene como estrategia la Rendición de Cuentas a través de los Consejos Consultivos Comunitarios, donde los líderes del Sector Público y Privado, que incluye al Sector Agroalimentario y Rural presentan al Presidente de la República, sus informes sobre los resultados logrados en atención a los problemas prioritarios identificados en sus respectivos planes anuales de trabajo.

El Plan de Gobierno incluye cinco Áreas Estratégicas:

- (i) Desarrollo de Mercados y Agronegocios;
- (ii) Apoyo al a Competitividad;
- (iii) Financiamiento para la Agricultura;
- (iv) Agricultura y Desarrollo Rural;
- (v) Adecuación Institucional.

Se destaca el apoyo técnico del IICA al proceso de transformación de la oferta educativa de las Facultades de Ciencias Agropecuarias y Medicina Veterinaria de la Universidad de Panamá: así como a la implementación del Plan Estratégico dentro del proceso de Transformación Institucional del Instituto Nacional de Agricultura (INA).

3. Resultados de la Implementación de la Agenda Nacional de Cooperación Técnica en Panamá durante el 2006.

Todas las acciones de Cooperación Técnica del IICA en Panamá se han implementado con el apoyo técnico de los Especialistas Regionales y Especialistas de Áreas Temáticas de la Sede Central. La Cooperación Técnica ha estado focalizada principalmente en el Área de Comercio y Desarrollo de los Agronegocios, Desarrollo Rural con Enfoque Territorial y Sanidad Agropecuaria e Inocuidad de Alimentos.

(a) Contribución al Reposicionamiento de la Agricultura y Vida Rural

- Apoyo al MIDA, MIDES y SENAPLAN en la formulación, seguimiento y evaluación de políticas sociales, con énfasis en la lucha contra la pobreza en las Comunidades Rurales.
- Apoyo al Delegado Ministerial del GRICA en la formulación de las políticas de Estado para el Sector Agroalimentario y Rural de Centroamérica.
- Apoyo al Delegado Ministerial del GRICA en la implementación del Sistema de Información para el Seguimiento y Evaluación del Plan AGRO 2015; mejorar las Estrategias Regionales con el marco hemisférico definido en el Plan AGRO 2015.

(b) Promoción del Comercio y la Competitividad de los Agronegocios.

- Colaboración al fortalecimiento de la Unidad de Negociaciones Comerciales y a la Dirección de Política Comercial del MIDA en la implementación de mecanismos operativos que apoyen la Competitividad del Sector Agroalimentario.
- Apoyo al MIDA en la realización del taller sobre Solución de Controversias, con una participación de 30 técnicos de diferentes Instituciones del Sector Agroalimentario.
- Apoyo al MIDA y a la Asociación de Citricultores en el diseño e implementación del Programa de Desarrollo de la Fruticultura en Coclé para financiamiento externo por un monto de US\$4.2 millones, con una duración de 5 años.
- Colaboración para capacitar a 15 productores y agroempresarios para participar en la Feria Internacional de Alemania de Productos Orgánicos.
- Apoyo a la Expo Rural y Expo Carne con una Conferencia Magistral de la Licda. Juana I. Galván del IICA sobre las **“Ventajas del Tratado de Libre Comercio entre los Estados Unidos y Panamá”**. Participaron 40 personas del Sector Público, Privado Agrícola y Agroempresarios.
- Colaboración al MIDA en el diseño de Estudios de Mercado para productos lácteos.
- Colaboración al Ministerio de Comercio e Industrias (MICI) y al MIDA en el Primer Encuentro de Exportador con una charla Magistral de Frank Lam del IICA sobre las **“Oportunidades de los Productos Agrícolas y la Agricultura Orgánica para el Mercado de los Estados Unidos”**. Participaron 50 personas del Sector Público, Privado Agrícola y Empresarial.
- Colaboración al MIDA en la organización e Implementación del Taller sobre el Sector Lácteo de Panamá, aplicando la Metodología de Enfoque de Cadenas Agroalimentarias. Participaron 50 personas del Sector Público, Agroindustriales, Exportadores, Comercializadores, Suplidores de Insumos y Servicios y Sector de Educación Agrícola y Productores.
- Colaboración al MIDA e IMA en la formulación de estudios sobre frutas tropicales para el mercado de los Estados Unidos de América y la Unión Europea.
- Apoyo al MIDA y otras instituciones del Sector Agroalimentario en el fortalecimiento Institucional para formar un equipo Nacional en temas relevantes del Sector Agroalimentario necesarios para insertarse en el proceso de Integración Regional. Participaron 15 técnicos.

(c) Fortalecimiento de los Sistemas de Sanidad Agropecuaria e Inocuidad de Alimentos

- Colaboración al MIDA en fortalecimiento Institucional de los Servicios Públicos de Sanidad Agropecuaria e Inocuidad de Alimentos para el establecimiento de un Sistema de Gestión de Calidad.
- Apoyo al sector público, privado y académico en el establecimiento del Grupo Nacional Multisectorial para la aplicación de los Acuerdos del Comité de Medidas Sanitarias y Fitozanitarias de la OMC.

(d) Fortalecimiento de las Comunidades Rurales usando el Enfoque Territorial

- Apoyo al Fortalecimiento de la Dirección Nacional de Desarrollo del MIDA y el Gabinete Social, coordinado por el MIDES en la realización de 3 Seminarios/Talleres para la adopción del Enfoque Territorial en Desarrollo Rural. Participaron 40 técnicos.
- Apoyo al MIDA en organizar e implementar el Seminario/Taller para alineamiento de las Direcciones Nacionales del MIDA con el Enfoque Territorial de Desarrollo Rural Sostenible (DRS). Participaron 20 técnicos.
- Colaboración al MIDA para la formulación del Proyecto Transfronterizo de la Región del Barú (Costa Rica-Panamá).
- Apoyo a la operacionalización del Enfoque Territorial en el Distrito de Antón de la Provincia de Coclé, en coordinación con el MIDA y las Instituciones del Sector Público que componen el Gabinete Social, proceso acompañado por la Gestión del Conocimiento, a partir de un “Observatorio Experimental”.
- Apoyo al MIDA en el diseño e implementación de Proyecto para el desarrollo de la Citricultura en la Provincia de Coclé, que permitirá dentro del Contexto de Desarrollo Rural, el mejoramiento ambiental sostenible a través de la conservación de los recursos naturales con la siembra de árboles frutales permanentes que representan cobertura boscosa, así como el desarrollo de cultivos que se caracterizan por tener mercados accesibles, industrializables, generadores de empleos e ingresos para el país y a las comunidades que dependen de la agricultura.

(e) La introducción de la Tecnología y la Innovación para la Modernización de la Agricultura y Vida Rural

- Colaboración al MIDA, IDIAP, SENACYT y Sector Académico para la constitución del Sistema Nacional de Innovación y Transferencia de Tecnología.
- Colaboración al MIDA, IDIAP, IMA, Universidad Tecnológica de Panamá (UTP) y otras organizaciones en la implementación del Proyecto “Producción, procesamiento y comercialización de la Yuca y sus derivados alimenticios en Panamá, dentro del marco de la Red de Innovación Agrícola (RED-SICTA).
- Apoyo al MIDA, IDIAP e Instituciones académicas en la implementación de los Componentes Nacionales de Proyectos Regionales REMERFI, FONTAGRO, AGROBIODIVERSIDAD y Biotecnología.
- Apoyo al IDIAP, MIDA y otras organizaciones en la implementación del Proyecto “Potencialidades de las Balsas Productivas en el Lago Alajuela” (maíz, frijol, arroz, poroto, ñame, yuca y zapallo) dentro del marco de la Red de Innovación Tecnológica (RED-SICTA).

4. Resultados de la Cooperación Interagencial

En la actualidad se está trabajando interagencialmente con FAO, OIRSA y AECI en el Plan Estratégico del Café; con AECI en el Proyecto de Fortalecimiento de

la Dirección Nacional de Desarrollo Rural así como el apoyo al MIDA en la formulación de una propuesta política para el Sector Agroindustrial y elaboración de propuesta de anteproyectos de Ley para fomentar el desarrollo de la Agroindustria Nacional, y con BID y OPS en el Plan de Desarrollo de la región de Barú (en coordinación con la Oficina de Costa Rica), lo cual lo convertirá en una acción transfronteriza. Por otra parte, las agencias de cooperación técnica y financiera involucradas en el emprendimiento del Grupo Interagencial, han colaborado ampliamente con el Instituto para la realización del mapeo de la Cooperación Internacional en materia de desarrollo agropecuario y rural, documento elaborado por esta Oficina las cuales son: USAID, Misión Técnica de Taiwán, OPS, UNICEF, PNUD, OEA, OIRSA; así como el apoyo al MIDA en la formulación de una propuesta de política para el Sector Agroindustrial y elaboración de propuesta de anteproyecto de Ley para fomentar el desarrollo de las Agroindustria Nacional.

5. Resultados de Cooperación Técnica Horizontal

La Cooperación Técnica Horizontal denominada “Taller de Sistemas de Gestión de Calidad: Herramientas para fortalecer los Servicios de Sanidad Agropecuaria de Panamá”, el cual estuvo a cargo del Ing. Cristian Zafe, Jefe de Aseguramiento de la Calidad del Departamento de Ganadería de Chile, como expositor en temas relacionados con los requisitos y aplicación de normas ISO 9000; norma ISO 1725; aplicación de norma ISO 17025; certificación de los Sistemas de Calidad, acreditación de laboratorios y experiencia de la aplicación de la norma ISO 9000 en la gestión de los Servicios de Sanidad Agropecuaria.

El taller de desarrollo a través de Conferencias Magisteriales, análisis de experiencias y soluciones de casos. Se compartió información sobre los principales procesos seguidos a nivel de las Áreas Estratégicas y dependencias de Salud Animal y Sanidad Vegetal, así como de los laboratorios, facilitando la auto evaluación y la identificación de los principales elementos que requieren fortalecimiento, en el marco del proceso de modernización organizacional.

Los resultados más relevantes de este taller fueron la capacitación de 50 técnicos de las Direcciones de Salud Animal y Sanidad Vegetal en la implementación de Sistemas de Gestión de Calidad para mejorar el desempeño de los servicios; así como el fortalecimiento a ambas direcciones en la evaluación de la Gestión de los laboratorios con base a la norma ISO 17025.

Se destaca el apoyo técnico del IICA a través de la Dra. Alejandra Díaz, Especialista Regional para Centroamérica en el Área de Sanidad Agropecuaria e Inocuidad de Alimentos.

6. Nuevas Oportunidades para la Cooperación Técnica

El IICA/Panamá cuenta con una Agenda Nacional de Cooperación Técnica para el período 2006-2010, elaborada mediante un proceso ampliamente participativo, basada en las prioridades Nacionales y consensuada con todos los líderes del Sector Público, Sector Privado Agrícola, Sector Académico y otros Sectores de la Sociedad Civil que inciden en el Desarrollo del Sector Agroalimentario y

Rural de Panamá; lo cual permitiría al IICA colaborar en el cumplimiento y satisfacción de dichas demandas, conjuntamente con las Instituciones Nacionales y en alianzas estratégicas con el Grupo de Donantes y Cooperantes de la Comunidad Internacional y organizaciones de productores y gremios del país, en el área de (i) Desarrollo de Mercados y Agronegocios; (ii) Apoyo a la Competitividad, que incluye: Tecnología e Innovación, Transformación de la Agricultura, Sanidad Agropecuaria e Inocuidad de Alimentos, Desarrollo de Transferencia de Tecnología, Educación Agropecuaria; (iii) Agricultura y Desarrollo Rural: Empresas Asociativas, Desarrollo de la Agroindustria, Capacitación para modernización de los Sistemas Productivos Rurales, Agricultura Orgánica; (iv) Adecuación Institucional.

El documento “Panorama de la Cooperación Interagencial para el Desarrollo Rural en Panamá”, proporciona oportunidades a las Autoridades del Sector Público, Sector Privado y al Grupo Interagencial para el Desarrollo Rural, de analizar no solamente sobre el quehacer del Grupo de Donantes y Cooperantes de la Comunidad Internacional en apoyo al Desarrollo Rural, sino también en las posibles áreas en las que se pudiera lograr una mejor coordinación y agregación de valor, de manera que la acción Agencial e Interagencial optimice sus resultados en beneficio del Desarrollo Rural Sostenible de Panamá.